

УДК 332.122(571.55)

DOI:10.21295/2223-5639-2019-2-243-248

Винокурцева Е.А.

Забайкальский государственный университет (г. Чита), аспирант

ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В РЕГИОНЕ

Аннотация. Внедрение и развитие федеральной контрактной системы в сфере закупок изначально предполагали наличие экономии бюджетных средств как на федеральном, так и на региональном и местном уровнях власти. Прежде всего, при оценке нормативно-правовых актов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд автором выявлено, что данный механизм осуществляется путем снижения начальной максимальной цены контракта при проведении различных видов закупочных процедур. На уровне субъектов Российской Федерации экономия бюджетных средств рассчитывается простыми экономическими показателями в абсолютных и относительных значениях без проведения глубокого анализа и разработки отдельных показателей финансового обеспечения, уровня удовлетворения общественных потребностей. По мнению автора исследования, оценка эффективности системы государственных и муниципальных закупок подразумевает использование эффектов организации закупочной деятельности. С позиции автора экономическая эффективность осуществления процедур закупок для государственных и муниципальных нужд в региональном аспекте может быть оценена со следующих позиций: оценки расходов на государственные и муниципальные закупки к величине валового регионального продукта; оценки показателей экономической эффективности закупок (уровень финансовой обеспеченности государственных/муниципальных закупок; уровень удовлетворения общественных потребностей). Автором исследования рассчитаны показатели экономической эффективности проведения закупок для государственных и муниципальных нужд, сделаны выводы в результате оценки данных показателей. В перспективе автором предлагается обратить внимание региональных заказчиков, а также уполномоченных органов государственной власти в сфере закупок на повышение уровня удовлетворения общественных потребностей.

Ключевые слова: общественная потребность, экономическая эффективность, удовлетворенность, обеспеченность, финансовая стабильность, региональный аспект, контрактная система.

Введение. По мнению автора исследования, экономическая эффективность осуществления процедур закупок для государственных и муниципальных нужд в региональном аспекте может быть оценена со следующих позиций:

– оценки расходов на государственные и муниципальные закуп-

ки к величине валового регионального продукта;

– оценки показателей экономической эффективности закупок (уровень финансовой обеспеченности государственных/муниципальных закупок; уровень удовлетворения общественных потребностей).

Объект исследования – контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Предмет исследования – развитие контрактной системы в сфере закупок в субъекте РФ.

Задачами данного исследования являются:

- проведение анализа в динамике осуществляемых закупок в Забайкальском крае (период оценки 2010–2016 гг.);

- определение результативности и значимости проведения закупок (период оценки 2010–2016 гг.);

- расчет показателей экономической эффективности проведения государственных и муниципальных закупок в регионе исследования;

- формулирование общих выводов и рекомендаций по результатам проведенного исследования с целью ознакомления научной общественности и практических

работников с позицией автора в данной области научной проблемы.

Методы исследования. В данном исследовании автор использует следующие методы анализа: сравнения, сбора и обработки информации о результатах закупочной деятельности, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок. Представленная информация является полной и отражает экономическую сущность проводимых закупок в Забайкальском крае. Также автор использует информативные данные статистической информации, размещенной на сайте Территориального органа государственной статистики (Забайкалкрайстат).

Результаты исследования. Динамика закупок для государственных и муниципальных нужд в Забайкальском крае и соотношение объемов закупок к валовому региональному продукту приведены в таблице 1.

Таблица 1

Динамика закупок для государственных и муниципальных нужд в Забайкальском крае

Наименование показателя	Период оценки, год						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Осуществлено государственных и муниципальных закупок, млн руб.	4413,7	7820,0	16005,2	12173,2	12026,9	18257,9	15364,7
Валовой региональный продукт (в текущих основных ценах), млн руб.	166742,5	203869,0	223968,8	229239,4	234840,8	247666,2	262801,9
Объем закупок в % к ВРП	3,0	4,0	7,0	5,0	5,0	7,0	6,0

* Составлено автором.

Данные, представленные в таблице 1, свидетельствуют об увеличении доли расходов на государственные закупки и объем ВРП в расходах на закупки. Динамика увеличения доли закупок к ВРП наблюдается в 2012, 2015, 2016 гг.

Данный сопоставительный анализ, по мнению автора, на современном этапе в условиях кризисных явлений в экономике страны и отдельных субъектов может рассматриваться в качестве инструмента стимулирования внутреннего спроса в пакете мер антикризисного регулирования региональной экономики.

Для определения экономической эффективности проведенных закупок автором предлагается использовать расчетные показатели.

Показатели оценки экономической эффективности государственных и муниципальных закупок с авторской позиции следует рассчитывать по следующим формулам:

– уровень финансовой обеспеченности государственных и муниципальных закупок:

$$Y_{\text{фоз}} = (\Pi_{\text{опл}} / \Pi_{\text{общ}}) * 100\%, \quad (1)$$

где $\Pi_{\text{опл}}$ – стоимость фактически оплаченных контрактов в отчетном периоде, руб.

$\Pi_{\text{общ}}$ – общая стоимость заключенных контрактов в отчетном периоде, руб.

– уровень удовлетворенности общественных потребностей:

$$Y_{\text{общ}} = (k_1 * k_2 * k_3) / 3 * 100\%, \quad (2)$$

где k_1 – соотношение планируемого ($Z_{\text{план}}$) и фактического ($Z_{\text{факт}}$) объема закупок

$$k_1 = Z_{\text{план}} / Z_{\text{факт}} \quad (3)$$

k_2 – соотношение выставленных к продаже лотов закупок (P) и планируемого ($Z_{\text{план}}$) объема закупок

$$k_2 = P / Z_{\text{план}} \quad (4)$$

k_3 – соотношение выставленных к продаже лотов закупок (P) и фактического ($Z_{\text{факт}}$) объема закупок

$$k_3 = P / Z_{\text{факт}} \quad (5)$$

Система государственных и муниципальных закупок будет считаться эффективной в случае выполнения следующих неравенств:

$$k_1 \geq 1,$$

$$k_2 > 1,$$

$$k_3 > 1.$$

Показатели экономической эффективности государственных и муниципальных закупок в Забайкальском крае представлены в таблице 2.

Таблица 2

Показатели экономической эффективности государственных и муниципальных закупок в Забайкальском крае

Наименование показателя	Период оценки	Значение показателя, %
Уровень финансовой обеспеченности государственных и муниципальных закупок	2015 г.	95,0
	2016 г.	95,0
	2017 г.	91,0
Уровень удовлетворенности общественных потребностей	2015 г.	60,0
	2016 г.	70,0
	2017 г.	83,0

* Составлено автором.

В результате расчета показателей экономической эффективности проводимых закупок в регионе, предложенных автором, можно сформулировать выводы о том, что уровень финансовой обеспеченности финансирования и исполнения принятых обязательств региональными заказчиками выполняется на 95%, снижение данного уровня наблюдается в 2017 г., и достигло 91%. Данный уровень в величине 91% свидетельствует о кредиторской задолженности заказчиков за оказанные работы, услуги и поставки ТМЦ, что в перспективе по условиям исполнения государственных и муниципальных контрактов влечет к наложению пеней и штрафов.

При оценке уровня удовлетворенности общественных потребностей показатели не достигли эталонных значений, равных значению 1. Расчетные показатели варьируются от величин 0,60 до 0,83%, что свидетельствует о неполной удовлетворенности в закупаемых товарах, работах, услугах, что также связано с недостаточным финансированием осуществления процедур закупок, а также по причине несостоявшихся процедур закупок ввиду отсутствия поставщика (исполнителя) услуг.

Выводы и заключение. Предлагаемая автором методика в перспективе может быть адаптирована региональными заказчиками как методический инструмент экономической эффективности закупок.

В результате проведенного исследования оценена и структурирована система показателей для оценки экономической эффективности деятельности региональных заказчиков.

В дальнейшей перспективе считается необходимой разработка мер и программ по повышению уровня удовлетворенности общественных потребностей в регионе, уровень финансовой обеспеченности закупок рекомендуется поддерживать за счет

внебюджетных источников, если уровень бюджетных ассигнований не полностью удовлетворяет потребности в финансировании исполнения государственных и муниципальных контрактов.

Список литературы

1. **Балтулите, И. В.** Соблюдение принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд как цель мониторинга и аудита закупок [Текст] / И. В. Балтулите // *Legal Concept*. – 2018. – Т. 17. – № 1. – С. 51–57.
2. **Борисова, Е. Р.** Развитие регулирующей функции контрактной системы Российской Федерации [Текст] / Е. Р. Борисова // *Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики*. – 2016. – № 4. – С. 28–31.
3. **Доржиева, Е. Д.** Управление рисками в закупках [Текст] / Е. Д. Доржиева // *Научное общество студентов. Междисциплинарные исследования : материалы XXXI студенческой международной научно-практической конференции*. – Новосибирск, 2017. – С. 20–21.
4. **Жулькова, Ю. А.** Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: проблемы и пути их решения [Текст] / Ю. А. Жулькова // *Проблемы социально-экономического развития Сибири*. – 2018. – № 1(31). – С. 27–35.
5. **Salant, Yuval** Contracts with Framing [Text] / Salant, Yuval, and Ron Siegel // *American Economic Journal : Microeconomics*. – 2018. – № 10(3). – P. 315–346.

Vinokurtseva E.A.

Transbaikal State University (Chita), Postgraduate Student

ASSESSMENT OF THE ECONOMIC EFFICIENCY OF THE STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT SYSTEM FUNCTIONING IN THE REGION

Abstract. Introduction and development of the Federal contract system in the field of procurement initially assumed the existence of budget savings, both at the Federal, regional and local levels of government. First of all, when assessing the normative legal acts in the field of procurement for state and municipal needs, the author reveals that this mechanism is carried out by reducing the initial maximum price of the contract during various types of procurement procedures. At the level of constituent entities of the Russian Federation, budget savings are calculated by simple economic indicators in absolute and relative values without in-depth analysis and development of individual indicators of financial security, the level of satisfaction of social needs. According to the author, evaluation of the effectiveness of the system of state and municipal procurement involves the use of the effects of the organization of procurement activities. From the author's point of view, the economic efficiency of procurement procedures for state and municipal needs in the regional aspect can be estimated from the following positions: assessment of expenditures on state and municipal procurement to the value of the gross regional product; evaluation of indicators of economic efficiency of procurement (the level of financial security of state / municipal procurement; level of satisfaction of public needs). The author calculated the indicators of economic efficiency of procurement for state and municipal needs, made conclusions as a result of the evaluation of these indicators. In the future, the author proposes to draw the attention of regional customers, as well as the authorized bodies of state power in the field of procurement to increase the level of satisfaction of public needs.

Keywords: social need, economic efficiency, satisfaction, security, financial stability, regional aspect, contract system.

References

1. Baltutyte, I.V. (2018). Soblyudeniye printsipa otvetstvennosti za rezul'tativnost' obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd kak tsel' monitoringa i audita zakupok [Observance of the principle of responsibility for the performance of state and municipal needs as the goal of monitoring and auditing of purchases]. *Legal Concept*. 17 (1), 51-57.

2. Borisova, E.R. (2016). Razvitiye reguliruyushchey funktsii

kontraktnoy sistemy Rossiyskoy Federatsii [Development of the contract system regulatory function of the Russian Federation]. *Fundamental'nyye i prikladnyye issledovaniya kooperativnogo sektora ekonomiki* [Fundamental and Applied Research of the Cooperative Sector of the Economy]. 4, 28-31.

3. Dorzhieva, E.D. (2017). Upravleniye riskami v zakupkakh [Risk management in procurement]. *Materialy XXXI studencheskoy mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Nauchnoye*

obshchestvo studentov. Mezhdistsiplinarnyye issledovaniya» [Proceedings of the XXXI student international scientific-practical conference [Scientific society of students. Interdisciplinary research»]. Novosibirsk, p.p. 20-21.

4. Zhulkova, Y.A. (2018). Kontraktnaya sistema v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh nuzhd: problemy i puti ikh resheniya [Contract

system in the sphere of procurement of goods, works and services for state and municipal needs: problems and ways of their solution]. *Problemy sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Sibiri [Problems of socio-economic development of Siberia]. 1 (31), 27-35.*

5. Salant, Yuval & Siegel, Ron (2018). Contracts with Framing. *American Economic Journal: Microeconomics.* 10 (3), 315-346.

e-mail: vinokurceva.elena@mail.ru