

УДК 338.439:332.1(571.16)

DOI:10.21295/2223-5639-2019-3-304-313

*Елисеева Т.В.*

ООО «Сибирский заготовительный союз» (г. Новосибирск), канд. экон. наук, доцент, директор по развитию

*Капишников А.Ю.*

Новосибирский государственный аграрный университет, канд. экон. наук, доцент кафедры экономики

## СТРУКТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАГОТОВИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ЭТАП РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РЫНКА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

**Аннотация.** Переход на рыночные условия развития заготовительной индустрии предопределил значительные структурные изменения в составе экономических субъектов и взаимоотношений между ними. Цель статьи – охарактеризовать произошедшие структурные преобразования заготовительной деятельности на региональном продовольственном рынке и на их основе предложить основные направления ее развития. Исследования проводились на основе анализа нормативно-правовой базы, основываясь на статистических данных, практическом опыте участия в заготовительной деятельности. Изучена существующая законодательная база по вопросам заготовки продовольствия, анализ которой показал отсутствие ее обособления на федеральном уровне. Выявлена территориальная дислокация заготовки основных продовольственных продуктов в Сибирском федеральном округе. Определен потенциал заготовительной деятельности в регионах СФО на основе дефицита потребления: картофеля, овощей, фруктов и ягод, молока и молокопродуктов, яйца и рыбы. Авторами показана инфраструктура заготовительной деятельности в дореформенный период. Выявлены основные структурные изменения в заготовительной деятельности регионов СФО. Основные проблемы развития заготовительной деятельности объединены в четыре группы: кадровые, учетные, организационные и финансовые. Выделены основные этапы движения товаров-заготовок. Предложены основные направления возрождения заготовительной индустрии в макрорегионе.

**Ключевые слова:** изменения, структура, заготовительная деятельность, продовольствие, рынок, Сибирский федеральный округ.

**Введение.** В связи с нарушением системы снабженческо-заготовительной деятельности в кооперации заготовками продовольственных и непродовольственных продуктов стали заниматься хаотично возникающие и впоследствии не все в полной мере выдерживающие жесткой конкуренции частные организации. В качестве

основных проблем развития заготовительной деятельности в реформенный период можно выделить:

- 1) отсутствие отдельной законодательной базы, регулирующей заготовительную деятельность в рыночных условиях;
- 2) децентрализацию потребитель-

ской кооперации и, как результат, дезорганизацию заготовительной деятельности как ее отрасли;

3) деградацию инфраструктурной базы по первичной обработке, переработке и хранению заготавливаемой продукции.

Авторы разделяют мнение М.В. Дроздовой, Л.П. Наговициной, Е.В. Наговициной, что стратегическая ошибка периода реформ состояла в том, что была проигнорирована существующая система потребительской кооперации, имеющая развитую заготовительную индустрию [4].

Не стоит забывать, что закупки на селе – это реальный вклад в борьбу с бедностью, прямое участие потребительской кооперации в обеспечении продовольственной безопасности страны [9].

Некоторые страны, входившие в состав СССР, пошли по другому пути организации заготовительной деятельности. Так, в Азербайджане создано ОАО «Аграрная заготовка и снабжение», акции которого принадлежат государству. Общество является коммерческим юридическим лицом, осуществляющим в централизованном порядке закупку у производителей и продавцов сельскохозяйственной и другой продовольственной продукции и ее экспорт [12].

За период 1991–2018 гг. заготовительная деятельность России в целом претерпела значительные структурные изменения.

Традиционно заготовительная деятельность осуществлялась по различным направлениям. Авторами в данной публикации хотелось бы сузить круг исследований до изучения преобразований в структуре заготовки продовольственных продуктов как части стратегии обеспечения продовольственной безопасности страны.

**Целью исследования** является выявление структурных изменений в заготовке продовольствия на региональном уровне и на их основе разработка предложений по развитию заготовительной деятельности.

**Методы исследования.** Методологической основой послужили теоретические разработки ведущих ученых по проблемам развития заготовительной деятельности, статистические данные и интернет-ресурсы. В связи с этим при подготовке работы использованы общенаучные методы, а также анализ нормативно-правовой базы, экономико-статистические и абстрактно-логические методы.

**Результаты исследования.** Развитие заготовительной деятельности в настоящее время препятствует прежде всего отсутствию ее координации и регулирования в законодательной базе. Систематизируем упоминание в законодательной базе понятия «заготовки продовольствия» в зависимости от источников их получения (табл. 1).

Таким образом, общего закона о развитии заготовительной деятельности на федеральном уровне не существует. Отметим, что на региональном уровне до 2000 г. также имеет место упоминание о заготовительных организациях, заготовительной деятельности в отдельных нормативно-правовых актах, затрагивающих вопросы производства, хранения и реализации продовольственной продукции. Так, например, до 2007 г. действовал Закон «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств в Новосибирской области», согласно которому заготовительные организации – это сельскохозяйственные организации, предприятия перерабатывающей промышленности, потребительской кооперации и другие организации, осуществляющие закупку сельскохозяйственной продукции личных подсобных хозяйств [11].

**Источники получения продовольственной продукции при ведении заготовительной деятельности в настоящее время**

Вид заготовок	Источник	Отражение в законодательной базе
Дикоросы (ягоды, грибы и другие съедобные биоресурсы)	Природные ресурсы	Частично в Лесном кодексе РФ
Сельскохозяйственная продукция	ЛПХ, К(Ф)Х, ИП, мелкие с.-х. предприятия	Косвенно в 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)»; Постановлении Правительства РФ № 1195 «О мерах по стабилизации потребительского рынка РФ»; в Указе Президента № 795 «О мерах по стабилизации обеспечения населения товарами и услугами» и т.д.
Акваресурсы	Природные ресурсы	Частично в 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»
Дичь (продукция охоты)	Природные ресурсы	Частично в Лесном кодексе РФ

Несмотря на это современные заготовки продовольствия, хотя и претерпели изменение, однако успешно развиваются, особенно в отдаленных регионах Сибири. На сайте муниципального образования Колпашевского района Томской области предлагается возобновление финансирования подпрограммы «Развитие сферы заготовки дикорастущего пищевого сырья в Томской области» программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», поскольку продукция ООО «Колпашевские дикоросы» и Индивидуального предпринимателя И.В. Бац представлена на прилавках магазина «Дары природы» областного рынка г. Томска, а также сети магазинов «Калина-Малина» (Кемерово, Томск, Новосибирск, Красноярск, Новокузнецк, Заринск и др.), сети магазинов «Крестьянский двор» (г. Омск), в магази-

нах Краснодарского края, Хабаровского края, Республики Бурятия [10].

Потребление натуральных (органических) продуктов питания приобретает массовость и актуальность, поэтому достаточно активно развивается торговля продуктами заготовительной деятельности через СМИ, интернет-ресурсы (<https://www.avito.ru>; <https://www.pchelomatka.ru>; <https://agrosver.ru>) и другие. Эти ресурсы помогают осуществлять не только внутрирегиональный, но и межрегиональный товарообмен, поскольку не все виды продовольствия можно получить в каждом регионе (табл. 2).

Исследования показали, что заготовительная деятельность при правильной организации процесса (решении проблем) инвестиционно-привлекательна для всех регионов Сибири.

Таблица 2

## Территориальная дислокация заготовки основных видов продовольствия в СФО

Виды продукции	Территории заготовки	Проблемы заготовки и товарообмена
Дикоросы		
Варено-соленые грибы	Омская область, районы Кулундинской зоны Новосибирской области	Отсутствие сертификата. Объемность тары. Партионные закупки
Сырые и сушеные грибы	Новосибирская область: Сузунский, Ордынский, Северный, Кольванский, Кыштовский районы; Алтайский край: Волчихинский, Новоогорьевский, Крутихинский, Панкрушихинский районы	Отсутствие сертификата Высокая ломкость при транспортировке Отсутствие первичной подработки (заморозки)
Кедровые орехи	Республика Алтай: Турочакский, Чойский районы; Омская область: Тевризский, Усть-Ишимский, Тарский районы; Новосибирская область: Кольванский район; Томская область; Республики Бурятия, Хакасия; Красноярский край; Кемеровская область: Ижморский, Кемеровский, Мариинский, Междуреченский, Таштагольский, Тисульский, Чебулинский и Яшкинский районы	Нестабильность качественных характеристик в партии. Отсутствие культуры заготовки (варварские способы заготовки). Ограниченный срок хранения
Мясо		
Свинина	Кемеровская, Омская, Новосибирская области, Алтайский край	Сезонность предложения. Особенности транспортировки – в пищевой пленке, четвертины. Обеспечение температурного контроля
Говядина	Алтайский край, частично Республика Бурятия, Алтай, Тыва	
Баранина	Кемеровская, Омская, Новосибирская области, Алтайский край	
Кролятина	Кемеровская, Омская, Новосибирская области, Алтайский край	Нестабильность предложения из-за высоких рисков производства. Высокая конкуренция со стороны импорта
Прочая сельскохозяйственная продукция		
Мед и прочие продукты пчеловодства	Кемеровская, Омская, Новосибирская области, Алтайский край	Разнокачественность партии. Требования к транспортировке. Невозможность проверить качество по органолептике
Ягоды (облепиха, вишня)	Алтайский край, Новосибирская область, Омская область	Необходимость шоковой заморозки. Соблюдение температурного режима при транспортировке
Фрукты (яблоки, ранет)	Алтайский край, Омская область	Большие потери при транспортировке. Ограниченный срок хранения
Дичь и акватории		
Продукты охоты и рыболовства	Частично во всех регионах СФО	Скорпортящийся продукт. Соблюдение температурного режима при транспортировке. Заготовка в живом виде требует значительных затрат на хранение

Потенциал заготовительной деятельности обоснован дисбалансом факти-

ческого и нормативного потребления продовольствия в СФО (табл. 3).

Таблица 3

**Дефицит среднегодового потребления основных продуктов питания в расчете на душу населения СФО в 2017 г.**

(кг/чел.)

Показатель	Хлеб и хлебные продукты	Картофель	Овощи и бахчевые	Фрукты и ягоды	Мясо и мясные продукты	Молоко и молочные продукты	Яйца, штук	Рыба и рыбные продукты
Норматив*	95	90	140	100	73	325	260	22
Фактическое потребление**	98,2	66	88,5	67,2	82,4	243,6	219	21,5
Дефицит (профицит) потребления продовольствия	(3,2)	24	51,5	32,8	(9,4)	81,4	41	0,5
Относительная величина дефицита (профицита) к нормативу, %	(3,4)	26,7	36,8	32,8	(12,9)	25,0	15,8	2,3

\* Приказ Минздрава РФ № 614 от 19.08.2016 г. «Об утверждении Рекомендаций рациональных норм потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания».

\*\* Потребление продуктов питания в домашних хозяйствах в 2017 г.: статистический сборник. – М.: Федеральная служба государственной статистики. – 79 с.

Сравнивая норматив и фактическое потребление основных продуктов питания, авторами выявлено, что потребление населением СФО хлеба и хлебобулочных изделий, мяса и мясных продуктов превышает норматив. Дефицит потребления свыше 25% к нормативу наблюдается по таким продуктам, как: картофель, овощи, фрукты и ягоды, молочные продукты. Для удовлетворения потенциального спроса необходимо либо увеличивать объемы производства, либо реанимировать их заготовку. Возрождение заготовительной деятельности во многом зависит от проводимой на региональном уровне продовольственной политики.

Дезорганизация заготовительной деятельности в настоящее время подтверждается исследованием В.В. Рождественской, в котором утверждается, что из об-

щего объема заготовок дикоросов Томской области 80% приходится на долю населения и лишь 20% заготовок ведут заготовительные бригады [8].

Работники бригад при заготовке кедрового ореха, ягоды имеют более высокую производительность, чем у отдельных лиц, за счет синергетического эффекта. Они имеют более широкие навыки за счет передаваемого коллективного опыта.

Рассмотрим инфраструктуру заготовительной деятельности до 1990-х годов (рис. 1).

В современных условиях она должна быть дополнена маркетингово-логистическими центрами, объединениями, интегрирующими заготовку, производство и реализацию в форме комплексов, ассоциаций, кооперативов или кластеров [7].

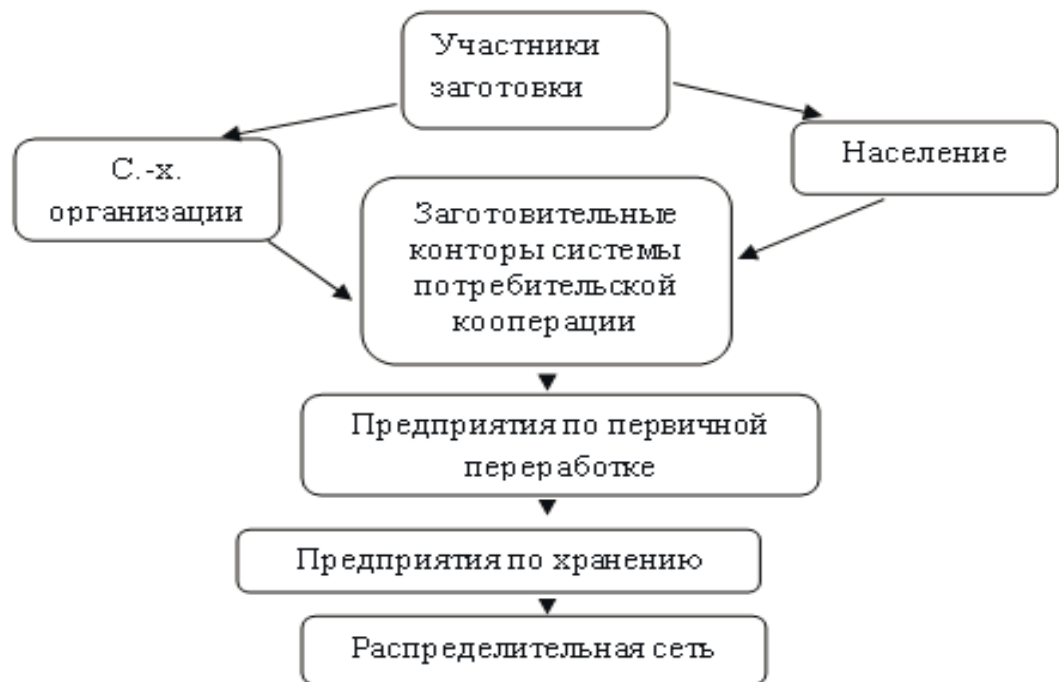


Рис. 1. Инфраструктура заготовительной деятельности в дореформенный период

Этапы заготовительной деятельности включают в себя заготовку, подработку, переработку, хранение и реализацию сельскохозяйственной продукции, дикорастущей продукции, продукции речного промысла (акваресурсы), охотничьего промысла (дичь) (рис. 2).

Сельскохозяйственная продукция мелких товаропроизводителей и дикоросы реализуются в настоящее время через различные каналы:

1) заготовкой занимаются как мелкие организации (в основном ИП), так и заготовительные пункты при крупных торговых организациях, например, компания «ЯгодМаркет» (г. Новосибирск);

2) закупку сельскохозяйственной и дикорастущей продукции в настоящее время производят торговые сети, перерабатывают в собственных цехах и реализуют через свои магазины (Бахетле, Добрянка, г. Новосибирск);

3) продукция личных подсобных

хозяйств и дикоросы чаще всего реализуются на выездных продовольственных ярмарках в сыром или переработанном виде (в качестве готовой продукции);

4) появился новый канал реализации товаров-заготовок через интернет-продажи, объем реализации через которые будет увеличиваться.

Существует и ряд практических проблем, заготовок и реализации продовольствия на селе. Их можно объединить в следующие группы:

1) кадровые (обучение и наличие квалифицированных закупщиков, имеющих знание о качестве закупаемой продукции, основные навыки товароведения);

2) обучение первичным навыкам оформления закупочных актов, учета закупаемой и выбракованной продукции, содержания налогов и условий налогообложения, применения в учете и в отчетности специальных электронных программных продуктов для сдачи отчетности в государ-

ственные органы; формирования затрат на готовую продукцию;

3) организационные (организация пунктов приема, их мобильности, процес-

са первичной подработки, транспортировки, хранения, проверки качества и другие);

4) финансовые (инвестиции в заготовительную деятельность).

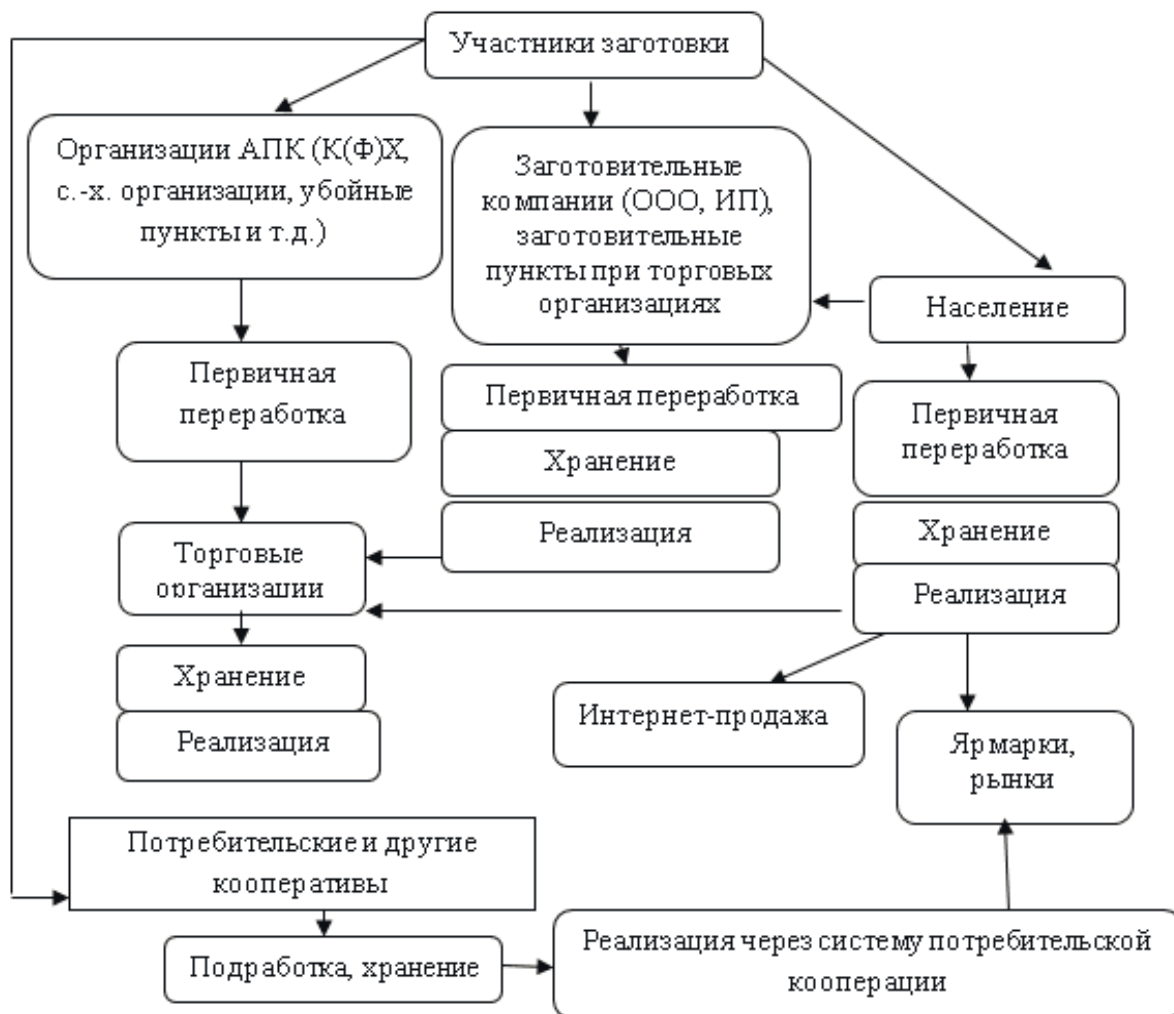


Рис. 2. Основные этапы движения товаров-заготовок

**Выводы и заключение.** Основные направления возрождения (регенерации) заготовительной индустрии авторы видят в системе следующих мероприятий:

- создание обособленной законодательной базы на федеральном и региональном уровнях, регулирующей и правоопределяющей деятельность участников процесса заготовки, первичной подработки и хранения товаров-заготовок;
- централизация и координация

информационной среды по функционированию организаций заготовительной деятельности не только кооперативных форм, но и других видов;

- институционализация заготовительной деятельности (формирование институциональной среды, экономических стимулов, построение процессов саморегуляции деятельности экономических субъектов);
- проведение единой государственной экономической политики в учете

национальных факторов развития заготовительной деятельности, направленной на обеспечение продовольственной безопасности страны.

Преобладание рыночных отношений без положительного вмешательства государства может привести к ослаблению национального рынка и к зависимости от внешних иностранных рынков (Китай, страны Южной Америки, Республика Беларусь, Республика Казахстан и др.).

### Список литературы

1. Лесной кодекс РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. Дата обращения : 01.02.2019.
2. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов [Электронный ресурс] : федер. закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. Дата обращения : 01.02.2019.
3. О финансовой аренде (лизинге) [Электронный ресурс] : федер. закон от 29.10.1998 г., № 164-ФЗ. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. Дата обращения : 01.02.2019.
4. **Дроздова, М. И.** Совершенствование мирохозяйственных связей и возможности развития кооператива [Текст] / М. И. Дроздова, Л. П. Наговицина, Е. В. Наговицина // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2018. – № 1(68). – С. 39–51.
5. **Елисеева, Т. В.** Системный подход к обеспечению продовольственной безопасности региона [Текст] / Т. В. Елисеева // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 1–3(42). – С. 330–332.
6. **Макаренко, Н. Ф.** Заготовительная деятельность как фактор развития предпринимательства на селе [Текст] / Н. Ф. Макаренко // Вестник Томского педагогического университета. – 2015. – № 5. – С. 50–52.
7. **Наговицина, Л. П.** Социальная ответственность и потенциал развития потребительской кооперации [Текст] / Л. П. Наговицина, М. И. Дроздова // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. – 2019. – № 1(74). – С. 225–234.
8. **Рождественская, В. В.** Современное состояние заготовительной отрасли Томской области [Текст] / В. В. Рождественская, Т. Н. Комарова // Вестник Новосибирского государственного аграрного университета. – 2015. – № 4(37). – С. 213–217.
9. **Сыроижко, В. В.** Концептуальные подходы к развитию заготовительной деятельности потребительской кооперации Воронежского региона [Текст] / В. В. Сыроижко, Г. В. Голикова // Региональная экономика: теория и практика. – 2015. – № 1(376). – С. 26–35.
10. Официальный сайт Администрации Колпашевского района Томской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.kolpadm.ru>. Дата обращения : 01.02.2019.
11. Информационно-поисковая система Pravo [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docs.pravo.ru>. Дата обращения : 01.02.2019.
12. Официальный сайт Новости Азербайджана [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://novosti.az>. Дата обращения : 01.02.2019.



**Eliseeva T.V.**

LLC Siberian Procuring Union (Novosibirsk), Candidate of Economics, Associate Professor, Development Director

**Kapishnikov A.Yu.**

Novosibirsk State Agrarian University, Candidate of Economics, Associate Professor, Chair of Economics

## STRUCTURAL CHANGES IN PROCESSING ACTIVITIES AS A STAGE OF REGIONAL FOOD MARKET DEVELOPMENT

**Abstract.** Transition to market conditions for the development of the procurement industry has predetermined significant structural changes in the composition of economic actors and the relationship between them. The purpose of the article is to characterize the structural transformations that have taken place in the procurement activity in the regional food market and, on their basis, to propose the main directions of its development. The studies were conducted on the basis of the analysis of the regulatory framework, based on statistical data, practical experience of participation in procurement activities. The existing legal framework for the procurement of food was studied, an analysis of which showed the absence of its isolation at the federal level. Identified territorial location of the procurement of basic food products in the Siberian Federal Territory. The potential of procurement activity in the regions of the Siberian Federal Territory is determined on the basis of a consumption deficit: potatoes, vegetables, fruits and berries, milk and dairy products, eggs and fish. The authors show the infrastructure of procurement activities in the pre-reform period. The main structural changes in the procurement activities of the regions of the Siberian Federal Territory are identified. The main problems of the development of procurement activities are united in 4 groups: personnel, accounting, organizational and financial. The main stages of the movement of goods blanks are highlighted. The main directions of the revival of the procurement industry in the macro-region are proposed.

**Keywords:** changes, structure, procurement activities, food, market, Siberian Federal Territory.

### References

1. Lesnoi kodeks RF [Russian Federation Timber Code]. (2019, 2 January). Retrieved from: <http://www.consultant.ru>.
2. Federalnii zakon «O ribolovstve i sohranении vodnih resursov» [Federal law «On fishery and preservation of water biological resources»] (2019, 2 January). Retrieved from: <http://www.consultant.ru>.
3. Federalnii zakon «O finansovoi arende (lizinge)» [Federal law «On financial lease (leasing) from 10/29/1998, No. 164»] (2019, 2 January). Retrieved from: <http://www.consultant.ru>.
4. Drozdova, M.I., Nagovitsina, L.P. & Nagovitsina E.V. (2018). Sovershenstvovanie mirohozyaistvennih svyazei i vozmozhnosti razvitiya kooperativa [Perfecting of global economic cooperation and opportunities of development of a

cooperative]. *Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperatsii, ekonomiki i prava* [Herald of the Belgorod University of Cooperation, Economics and Law]. 1 (68), 39-51.

5. Eliseeva, T.V. (2014). Sistemnii podhod k obespecheniy prodovolstvennoi bezopasnosti regiona [System approach to ensuring food safety of the region]. *Ekonomika i predprinimatelstvo* [Economy and Business]. 1-3 (42), 330-332.

6. Makarenko, N.F. (2015). Zagotovitel'naya deyatelnost kak factor razvitiya na sele [Procuring activity as factor of development of business in the countryside]. *Vestnik tomskogo pedagogicheskogo uneverситета* [Herald of the Tomsk Pedagogical University]. 5, 50-52.

7. Nagovitsina, L.P. & Drozdova, M.I. (2019). Socialnaya otvetsnnost' i potencial razvitiya potrebitelskoi kooperatsii [Social responsibility and the potential of development of consumer cooperation]. *Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperatsii, ekonomiki i prava* [Herald of the Belgorod University of Cooperation, Economics and Law]. 1 (74), 225-234.

8. Roghdestvenskaya, V.V. & Komarova, T.N. (2015). Sovremennoe sostoyanie zagotovitel'noi otrasli Tomskoi

oblasti [Present situation in the procuring branch of the Tomsk region]. *Vestnik novosibirskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta* [Herald of the Novosibirsk State Agrarian University]. 4 (37), 213-217.

9. Syroizhko, V.V. & Golikova, G.V. (2015). Konceptualnie podhodi k razvitiu zagotovitel'noi deyatelnosti potrebitelskoi kooperatsii Voronezhskogo regiona [Conceptual approaches to development of procuring activity of consumer cooperation in the Voronezh region]. *Regionalnaya ekonomika: teoriya i praktika* [Regional Economy: Theory and Practice]. 1 (376), 26-35.

10. Oficialnii site Administratsii Kolpashevskogo raiona Tomskoi oblasti [Official site of the Administration of Kolpashevskij district of the Tomsk region] (2019, 2 January). Retrieved from: <http://www.kolpadm.ru>.

11. Informacionno-poiskovaya sistema [Pravo: Information retrieval system] (2019, 2 January). Retrieved from: <http://docs.pravo.ru>.

12. Oficialnii site Novosti Azerbaidzhana [Official news site of Azerbaijan]. (2019, 2 January). Retrieved from: <https://novosti.az>.

---

e-mail: [tat\\_otv@ngs.ru](mailto:tat_otv@ngs.ru)